

Motion:

Rubrik:

Införandet av en arbetsgrupp för att kunna inkludera transpersoner i Svensk Rugby

Inledning:

Stockholm Berserkers RFC är kritiska till SRFs styrelsebeslut från sommaren 2024 att införa World rugbys transexkluderande regler som innebär ett förbud mot transkvinnors deltagande i svensk rugby. Att förbjuda spelare från deltagande har stora negativa konsekvenser. Ett totalförbud för också med sig implementeringssvårigheter och står i stark kontrast till sportens värdegrund. Detta har vi redogjort för i rapporten "Implementering av transregler i svensk rugby". Vi menar att det finns möjligheter att inkludera transkvinnor i svensk rugby samtidigt som hänsyn tas till World rugbys riktlinjer och säkerheten garanteras för alla spelare.

Vi vill att beslut tas om att:

SRF tillsätter en arbetsgrupp för att ta fram ett inkluderande regelverk för transpersoner i svensk rugby, baserat på forskning, diskrimineringslagstiftning och SRF:s värdegrund, med hänsyn till World Rugbys nuvarande och tidigare riktlinjer.

Slutrapport - Implementering av transregler i svensk rugby.

Bakgrund

Svenska Rugbyförbundet (SRF) har tagit beslut om införande av nya transregler som utarbetats av World Rugby. Transreglerna innebär ett förbud mot deltagande av transkvinnor i svensk rugby samt att transmän behöver underteckna ett säkerhetsdokument för deltagande i matchspel.

Metod

En arbetsgrupp skapades för att implementera de nya transreglerna som SRF tagit beslut om. SRF har genom att publicera information på sin hemsida bjudit in representanter från alla svenska rugbyklubbar men endast representanter från Stockholm Berserkers Rugby Football Club (SBR) har deltagit i arbetsgruppen. Dessa är Cassandra Undhagen (Berserkers), Sabrina Wetterkamp (Berserkers), Iona McLachlan (Berserkers), Peter Sahlström (Berserkers) Saga Tomasdotter (Berserkers). Lina Olausson från SRF har varit arbetsgruppens kontaktperson som har handlett arbetet.

Arbetsgruppen blev tillsatt efter att SRF redan beslutat om de nya transreglerna. Arbetsgruppen har således i efterhand blivit tilldelade uppgiften att utveckla en implementeringsstrategi för World Ruggbys transregler inom svensk rugby. Se *Arbetsbeskrivning – Implementering av transregler i svensk rugby*. Eftersom SBR anser att det är omöjligt med en sådan implementeringsstrategi kommer denna slutrapport fokusera på risker med en sådan implementering samt belysa den minst skadliga implementeringen av ett sådant förbud för spelare, lag, domare, SRF och svensk rugby. Det är alltså SRFs uppgift att presentera sin slutgiltiga implementering av transförbud i svensk rugby i skrift och efter det kan SBR ta ställning till behovet av att stötta sina transspelare med anmälningar till Diskrimineringsombudsmannen (DO), Integritetsskyddsmyndigheten (IMY) och Riksidrottsförbundet (RF).

Ordlista med förkortningar

Transperson: En person vars könsidentitet eller könsuttryck inte stämmer överens med det kön som tilldelades vid födseln.

Cisperson: En person vars könsidentitet och könsuttryck stämmer överens med det kön som tilldelades vid födseln.

SRF - Svenska Rugbyförbundet

SBR - Stockholm Berserkers Rugby Football Club

DO - Diskrimineringsombudsmannen

IMY - Integritetsskyddsmyndigheten

RF - Riksidrottsförbundet

GDPR - Dataskyddsförordningen

TUE - Therapeutic Use Exemption

Arbetsgruppens slutrapport

1. Arbetsgruppen ska ta fram en tydlig strategi för hur World Rugbys transregler ska implementeras i svensk rugby. Denna strategi ska inkludera:

a. Ansvarsfördelning: Vem som har ansvar för att identifiera om klubbarna har transspelare.

Arbetsgruppen kan inte ge svar på detta.

Det är orimligt att klubbarna ska utreda om deras medlemmar är trans. Klubbarna kan inte förväntas könsbestämma sina spelare eftersom:

1. Personnummer i pass kommer inte alltid visa transpersonens födelsekön.
2. Spelarens utseende och uttryck kanske inte återspeglar spelarens födelsekön.
3. Genetisk testning eller fysisk undersökning är helt utanför amatörföreningars medicinska kompetens.
4. Könstestning kommer garanterat avskräcka spelare från att vilja börja spela rugby.

Om ansvaret istället ligger på transpersonen att anmäla sig till SRF:

1. Risk för diskriminering om anmälan är påtvingad.

Arbetsgruppen rekommenderar SRF att kontakta jurister för att ta fram en implementeringsstrategi som är förenlig med diskrimineringslagen.

b. Anmälningsprocess: Hur en spelare som identifierar sig som trans ska kunna anmäla sig till förbundet på ett så enkelt och respektfullt sätt som möjligt.

Arbetsgruppen kan inte ge svar på detta. Arbetsgruppen rekommenderar SRF att kontakta jurister för att ta fram en implementeringsstrategi som är förenlig med diskrimineringslagen samt att SRF behandlar sådana känsliga personuppgifter i enlighet med dataskyddsförordningen (GDPR).

World rugby rekommenderar att *“an experienced independent medical practitioner must provide confirmation that a transgender male player is physically capable of playing men's rugby”*. Arbetsgruppen tror inte att någon rugbyklubb i Sverige har tillgång till en medicinskt utbildad person som kan försäkra “Rugby Readiness”. Det är arbetsgruppens uppfattning att en tränare fastslår “Rugby Readiness” för alla spelare oavsett könstillhörighet vid födsel.

Vidare rekommenderar World Rugby att transmän som vill spela rugby måste *“provide written acknowledgment and acceptance by the player of the associated risks by playing contact rugby with males who are statistically likely to be stronger, faster and heavier than them.”* Arbetsgruppen menar att detta inte är nödvändigt eftersom varje spelare som bedöms spelklar av klubbens tränare och som ger sig an matchspel i rugby är medveten om riskerna med att spela mot starkare, snabbare och större spelare.

Om SRF väljer att implementera denna regel, mot arbetsgruppens rekommendation, så föreslås enkel tillgång till formuläret för alla transpersoner och klubbar att hitta. Registreringskraven måste vara tydliga för alla spelare, klubbar, tränare och domare.

Dessutom krävs en tydlig process för registrering av Therapeutic Use Exemption (TUE) från SRF för transmän som använder testosteron.

Övriga funderingar:

1. Är ciskvinnor (en ciskvinna är en person som identifierar sig som kvinna och vars könsidentitet stämmer överens med det kön hon tilldelades vid födseln) som någon gång i livet tagit testosteron tillåtna att spela rugby i Sverige? Hur långt efter intaget i sådana fall? Hur kan sådana individer registrera sig hos SRF?
2. World rugby uttalar att *“Transgender men who have transitioned pre or post puberty cannot play women’s rugby irrespective of the obtaining of TUE”*. Vad är definitionen av *“transition”* i ett sådant uttalande?

c. Hur vi hanterar spelare som identifierar sig med ett kön dom inte spelar med: En plan för hur vi hanterar spelare som identifierar sig som det motsatta könet men vill spela i den kategori de föddes i, och ickebinära spelare.

Arbetsgruppen anser att denna fråga är utanför uppgiften. En kort kommentar är att det såklart finns svårigheter med doping när hormonbehandlade transmän ska spela med kvinnor. Vid en individuell utredning av transkvinnor så skulle “för starka” transkvinnor kunna erbjudas att spela med män.

SRFs beslut att exkludera transkvinnor från damrugby tvingar transkvinnor att spela med män. Detta kommer innebära att transkvinnor som tagit östrogen, som har bröst och vagina och som har reducerad muskelmassa tvingas spela med män om de vill fortsätta spela rugby.

Arbetsgruppen föreslår, liksom för transmän, att transkvinnor och deras tränare själva tar beslut om spelarens lämplighet för matchspel. Här vill dock arbetsgruppen uttrycka en oro för spelarens mentala hälsa.

d. Implementering inom olika områden:

i. Tävlingskommittén: Hur detta ska hanteras inom Tävlingsstrukturen.

Arbetsgruppen anser att det minst skadliga för transpersoner, SRF, klubbar och svensk rugby är att tävlingskommittén (TK) tar emot anmälningar om misstänkta transpersoner samt håller i efterföljande utredningar. Är det TK som har hand om påskrivna säkerhetsdokument? Det rekommenderas att jurister säkerställer implementering som följer diskriminerings- och dataskyddslagen. Ansvarsfrågan är viktig. Arbetsgruppen menar att det tydligt behöver kommuniceras om det är transpersonen själv som ansvarar för att anmäla sig som trans till TK och även vilken straffpåföljd det blir för att inte anmäla sig som trans. Påverkar det försäkringen?

ii. Domare: Utbildning och stöd till domare.

1. Domare ska inte känna till vilka på planen som är trans. Alla misstankar om trans hanteras av TK.
2. Domare behöver utbildas i att hantera alla typer av "transanklagelser" före, under och efter en match.

iii. Klubbar: Kommunikation och implementering till förbundets

Klubbar.

1. Arbetsgruppen kan inte ge svar på detta. Det är SRFs uppgift att kommunicera implementeringen.
2. Arbetsgruppen rekommenderar att SRF kommunicerar med e-post till alla klubbar. Dessutom uppmanar arbetsgruppen SRF att publicera en detaljerad och tydlig process på hemsidan för registrering av transpersoner. Det behöver tydligt framgå att SRF inte på något sätt kommer utreda androgyna spelare.
3. Arbetsgruppen rekommenderar kontinuerlig återkoppling till klubbarna för att stärka samarbete och underlätta förbättringar.

Risk- och möjlighetsanalys

Gruppen ska göra en bedömning av eventuella risker med implementeringen, både för spelare som identifierar sig som trans, spelare som inte identifierar sig som trans, rugbyförbundet och andra parter. Gruppen skall också identifiera möjligheter för att skapa en så inkluderande och trygg miljö som möjligt för transpersoner att delta i rugby, detta gäller deltagande i matchspel samt andra former av rugby för transmän och deltagande i non-contactrugby för transkvinnor. Detta ska inkludera överväganden kring säkerhet. Säkerhet inkluderar både fysisk säkerhet under match men också att minimera risker för kränkningar både på och av planen.

Spelare som identifierar sig som trans:

- Ett förbud mot transkvinnors deltagande i svensk rugby vore såklart väldigt negativt för dessa kvinnor vad gäller mental och fysisk hälsa.
- Transmän tillåts spela men utformningen av ett sådant säkerhetsdokument innebär särbehandling av transmän vilket kan ha avskräckande effekt vid valet av sport att utöva.
- Det är olagligt att diskriminera transpersoner i Sverige enligt diskrimineringslagen (2008:567). Dataskyddslagen, (2018:218) ger personlig kontroll över känslig information.
- Om transpersoner tvingas spela med den könskategorin de föddes i så kan det öka risken för skador, leda till diskriminering inom laget, ge känslor av utanförskap och förvärpa personens könsdyfori.

Spelare som inte identifierar sig som trans:

- World rugbys utredning lägger fram hypotetiska argument att det skulle vara riskfyllt för kvinnor att spela mot transkvinnor. Arbetsgruppen föreslår individuell utvärdering av transkvinnor för att möjliggöra inkludering.

- Spelare med androgynt utseende löper risk för falska anklaganden om att vara trans. Det behöver därför finnas en väl beskriven process för hur sådana anklagelser ska behandlas. World rugby rekommenderar en Chief medical officer som tar emot anklagelser om trans och utför utredningar. Har svensk rugby en sådan chief medical officer? Ska TK ta emot sådana anmälningar och utföra utredningar? Gedigen utbildning kommer att krävas.
- Även cis-spelare som motsätter sig SRFs beslut riskerar att sluta spela rugby. Vi har sett detta redan. Många vill inte vara delaktiga i en sport som diskriminerar mot lagkamrater och vänner.
- Färre spelare blir tillgängliga i en redan marginaliserad sport som är i stort behov av ökat antal spelare. SBR är extra hårt utsatt som uttalat transinkluderande lag.

SRF:

- Det är olagligt att diskriminera transpersoner i Sverige enligt diskrimineringslagen (2008:567). Detta öppnar upp för anmälningar till diskrimineringsombudsmannen vilket kan medföra rättsliga påföljder för SRF. Arbetsgruppen har varit i kontakt med DO som meddelat att de anser förbudet vara diskriminering och vill driva ärendet om anmälning görs.
- Dataskyddslagen, (2018:218) ger personlig kontroll över känslig information. Organisationer som inte hanterar sådan känslig information korrekt hålls ansvariga.
- Riksidrottsförbundet formulerar nya riktlinjer där idrottsförbunden förväntas genomföra grundliga utredningar innan beslut om transförbud tas. Implementeringen av World rugbys transförbud bör således genomföras på ett sätt som möjliggör inkludering av transpersoner. Arbetsgruppens förslag på individuell bedömning möjliggör detta. Kreativa lösningar för separat implementering för ungdom, amatör och proffs rekommenderas av RF. Fredrik Carlsson, verksamhetsutvecklare för inkludering på RF, kan bistå med detaljerad information.
- Rugby kommer inte längre vara en sport som spelas av alla oavsett storlek. Förbudet riskerar negativ uppmärksamhet till den historiskt inkluderande sporten rugby.
- Det kommer att krävas väldigt mycket arbete av SRF för att kunna implementera transförbudet lagligt och säkert i en positiv anda.
- SFR riskerar att stöta sig med klubbar som har transspelare och som inte konsulterades innan transförbudet togs. Det skadar framtida samarbeten om klubbarnas återkoppling till SRF inte tas på allvar.

Slutsats

SBR motsätter sig Svenska Rugbyförbundets (SRF) beslut att införa förbud mot deltagande av transkvinnor i svensk rugby samt att transmän behöver underteckna ett säkerhetsdokument. SBR är även kritiska till hur SRF fattade detta beslut. SBR menar att

det hade varit nödvändigt med en utförlig utredning inför beslutsfattandet för att möjliggöra en kreativ lösning för inkludering av transpersoner i svensk rugby, något som Riksidrottsförbundet (RF) rekommenderar i sin kommande utredning. SBR hade mer än gärna organiserat en sådan utredande arbetsgrupp.

Det nya transförbudet kommer enligt SRF införas för att skydda kvinnor från det fysiska övertaget en transkvinna har efter genomgången pubertet och på ett liknande sätt kommer undertecknande av ett säkerhetsdokument upplysa transmän om riskerna med att spela rugby mot män som genomgått pubertet. SBR öppnar upp för att, istället för förbud, utveckla riktlinjer för individuella bedömningar av storlek, längd, styrka etc av transkvinnor vilket skulle möjliggöra inkludering av transkvinnor samtidigt som kvinnor "skyddas" från transkvinnor med fysiskt övertag. Representanter för SBR deltar mer än gärna i en arbetsgrupp för att ta fram transinkluderande riktlinjer.

Representanter från SBR har diskuterat ämnet med sportforskare från båda sidor av argumentet. Peter Sahlström har träffat Tommy Lundberg som skrev den vetenskapliga artikeln som World Rugby grundat sitt beslut på och skriftlig kommunikation har hållits med Blair Hamilton som förespråkar inkludering av transpersoner. Samtalen med sportforskarna tillsammans med litteraturgranskningen stärker arbetsgruppens slutsats att individuella bedömningar av transkvinnor som vill spela rugby är det bästa tillvägagångssättet för en så liten sport som rugby är i Sverige. Arbetsgruppen vill lyfta fram förslaget att tillsätta en ny arbetsgrupp som utvecklar riktlinjer för individuell bedömning av transkvinnor vilket skulle möjliggöra inkludering av ett antal transkvinnor samtidigt som det skulle vara säkert för alla kvinnor att delta och även vara i linje med World rugbys inställning.

Referenser

Sammanfattning av kritiken mot Lundbergs litteraturöversikt som ligger till grund för World Rugbys beslut om transregler:

Hamilton (2024) argumenterar att artikeln av Lundberg (2020) bör anses vara en narrativ litteraturstudie, och inte en systematisk litteraturöversikt. Narrativa litteraturstudier har lägre vetenskapligt värde och högre risk att framställa en ensidig bild av rådande forskningsläge. Detta då Lundberg inte använder sig av den informationsinhämtningsteknik som krävs för att det ska klassas som en systematisk litteraturöversikt. Hamilton hävdar även att Lundbergs urval är partiskt, och att det främst lyfts fram forskning som styrker tesen om att transkvinnor innebär en säkerhetsrisk för cis-kvinnor i sportsammanhang. Vidare utgår Lundbergs artikel från idén om att transkvinnor kan likställas med cis-män vad gäller muskelmassa och sportprestation. Det finns därför två avsnitt artikeln som sammanställer forskning baserad på cis-män. Att presentera forskning baserat på cis-män, och skillnaden mellan cis-män och cis-kvinnor ger därmed känslan att Lundbergs tes om säkerhetsrisken med transkvinnor är korrekt. Att likställa transkvinnor med cis-män är dock felaktigt, och studier har visat att transkvinnor inte är att likställa med cis-män vare sig gällande fysik eller prestation. Hamilton presenterar tre studier som har konstaterat att transkvinnors medelvärden gällande muskelmassa och prestation (armhävningar) var lägre än cis-mäns, även innan de genomgått hormonbehandling. Då ska även tilläggas att studier har visat att transkvinnor som genomgår hormonbehandling minskar sin kroppsmassa, muskelmassa och

syreupptagningsförmåga. Vidare framkommer det att Lundberg presenterar sin data utan att kontrollera den mot andra variabler, som till exempel längd och vikt. Det presenteras bland annat data gällande muskelstyrka baserat på tester av greppstyrka. Detta utan att ta med handstorlek i beräkningen. Datan som presenteras kan därför inte anses vara helt tillförlitlig. Utifrån denna kritik framhåller Hammliton vikten av att basera policys och beslut på bästa tillgängliga forskning, och vara uppmärksamma på tillförlitligheten i de resultat som presenteras.

Nedan följer alternativa lösningar som rugbyförbund i andra länder genomfört för att kunna inkludera transpersoner:

Rugby Canada

(https://rugby.ca/uploads/Documents/TransInclusionPolicyEN_DEV_POL_20190101_FINAL.pdf)

USA Rugby (<https://usa.rugby/transgender-policy>)

France Rugby (se bifogat översatt dokument)

Nedan följer en lista på bifogade vetenskapliga artiklar som ligger till grund för vårt ställningstagande:

Hamilton B *et al*, Strength, power and aerobic capacity of transgender athletes: a cross-sectional study, *British Journal of Sports Medicine* 2024;**58**:586-597.

Dr. Åsa Ekvall and Dr. Sandra Meeuwsen, Research Document on Sex, Gender and Elite Sport.

Canadian Centre for Ethics in Sport: Transgender Women Athletes and Elite Sport: A Scientific Review

Hamilton B, Transgender Athletes in Sport: Conceptual Decision-making Framework Enabled by Athlete Laboratory Performance Data. Student Thesis: Doctoral Thesis 2024.

Sammanfattning av kritiken mot Lundbergs litteraturoversikt som ligger till grund för World Rugbys beslut om transregler:

Svar motion 5 Berserkers

Motionären menar att SRF ska ta fram en arbetsgrupp för att arbeta fram regelverk för transpersoners deltagande i rugby som går i linje med WR, baserat på forskning, svensk lag och SRFs värdegrund.

En arbetsgrupp arbetade med dessa frågor under förra året i förbundets regi. Arbetsgruppen var öppen för alla att söka för att delta i 2024. Gruppens mål och syfte var, citat ur arbetsbeskrivning, att;

“Arbetsgruppen har i uppdrag att utveckla en implementeringsstrategi för World Rugbys transregler inom svensk rugby. Syftet är att skapa en tydlig och rättvis process som möjliggör deltagande för transpersoner inom olika delar av rugbybyn, samtidigt som regler och säkerhetsaspekter respekteras.”

Vi menar att skillnaden här är att ordet som motionären använder är “regelverk” men att ordet som vi har använt oss av är “implementering”. Men satt i sina sammanhang så tolkas de som snarlika.

Därför yrkar SRF på att motionen anses besvarad.